

大玉村立地適正化計画 誘導区域の検討

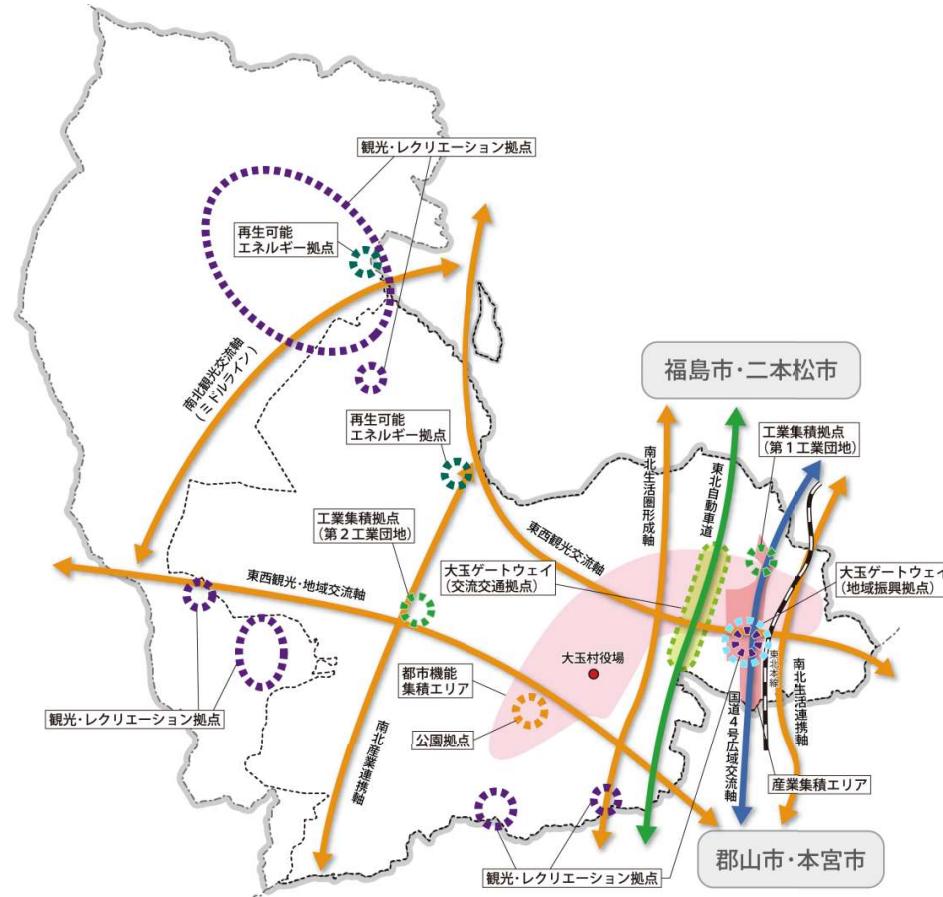
〈第1回〉 大玉村都市計画マスタープラン及び大玉村立地適正化計画検討委員会
令和6年2月16日



1. 都市計画マスタープランにおける将来都市構造

都市計画マスタープラン全体構想では、大玉村を構成する旧大山村と旧玉井村の各中心集落周辺と国道4号周辺を一体とした1つの都市機能集積エリアを村の中心に位置付けている

▼将来都市構造（全体構想）



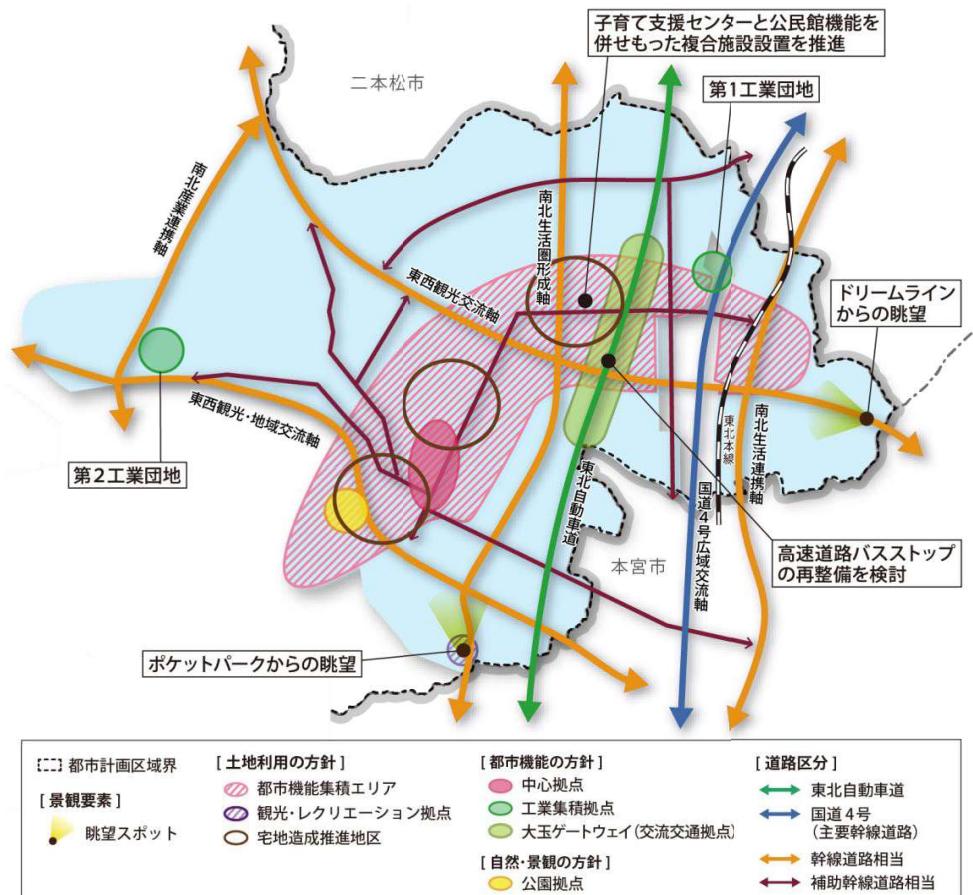
資料：大玉村都市計画マスタープラン

1. 都市計画マスター プランにおける将来都市構造

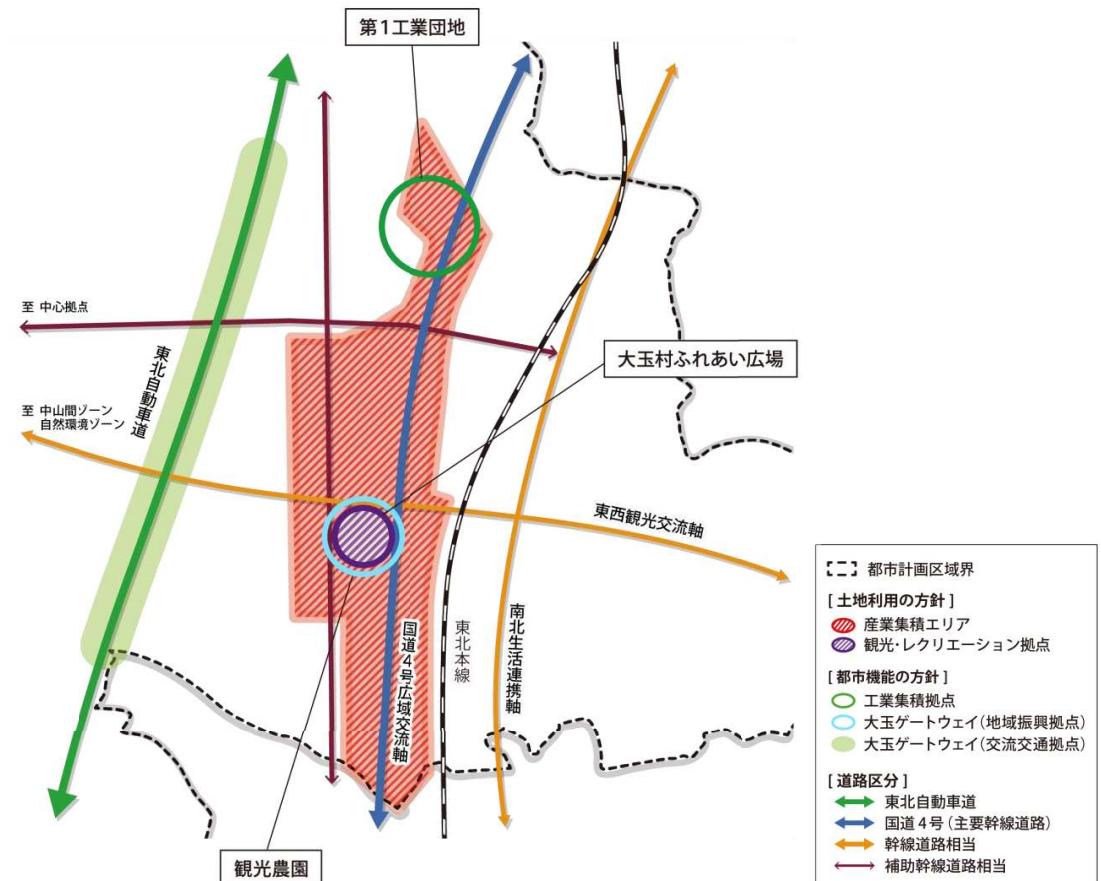
2

都市機能集積エリアでは、宅地造成の推進や、公共施設の複合化等を将来の取組方針として位置付けている
国道4号沿道では、産業集積エリアに工業集積拠点や地域振興拠点等の将来の取組方針として位置付けている

▼田園・都市集積ゾーンの方針（地域別構想）



▼国道4号沿道ゾーンの方針（地域別構想）



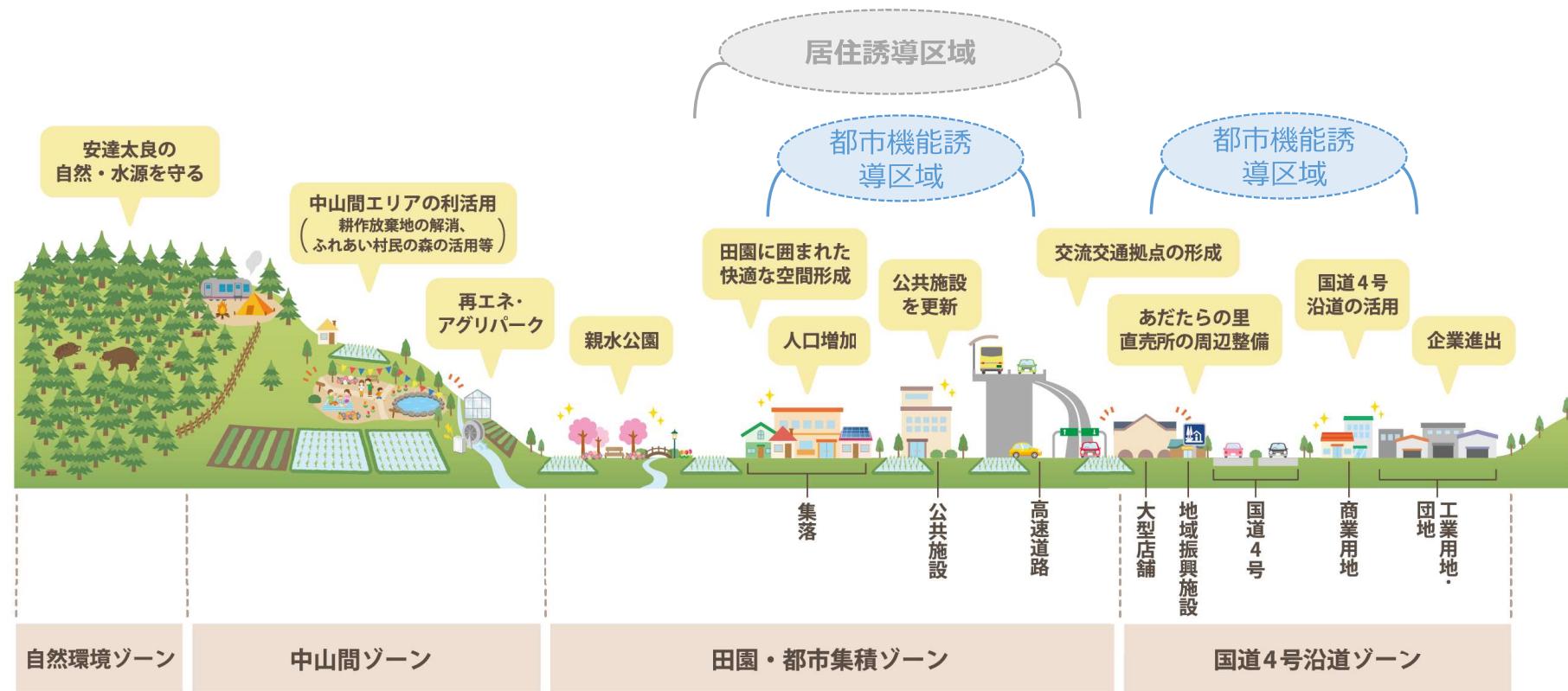
資料：大玉村都市計画マスター プラン

資料：大玉村都市計画マスター プラン

(参考) 20年後の田園都市イメージと立地適正化計画

3

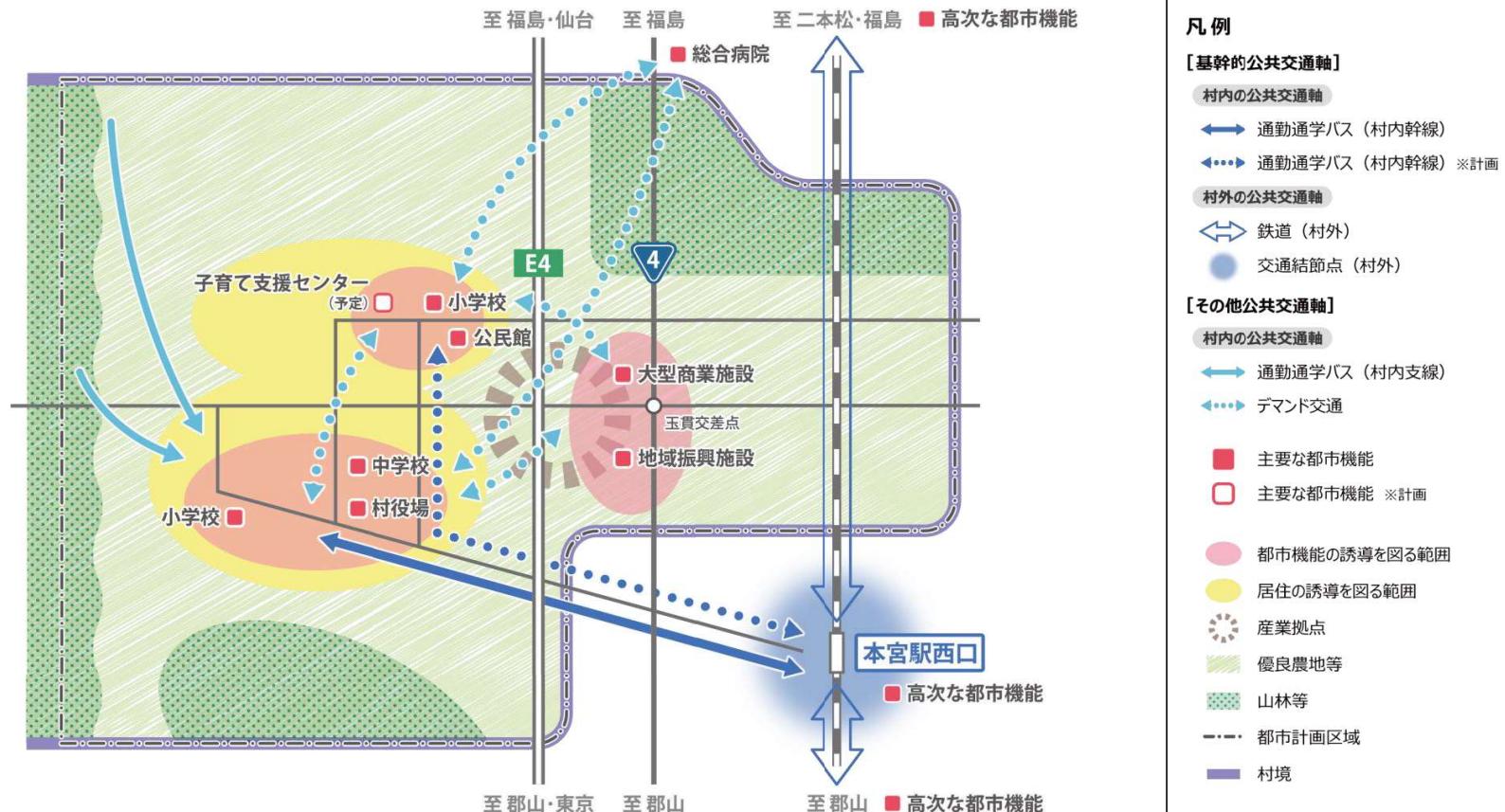
都市の骨格構造のイメージを踏まえて、「暮らしと自然の豊かさを守り、創造・発展していくむらづくり」として示した20年後の田園都市イメージにおける、立地適正化計画の対応イメージを示す



2. 都市の骨格構造の考え方

大玉村を構成する旧村中心部及び国道4号沿道の商業機能について、都市機能の誘導を図る範囲に位置づけ
旧村中心部の各拠点の周辺には居住の誘導を図るとともに、基幹的公共交通軸によって村外の交通結節点に接続する
高次な都市機能については、基幹的公共交通軸やデマンド交通を利用し村外の施設へのアクセスを確保する

▼大玉村における都市の骨格構造



3. 都市機能誘導区域・居住誘導区域の設定の考え方

立地適正化の基本的な方針に沿って、大玉村における都市機能誘導区域、居住誘導区域を設定

課題 1 必要な都市機能の確保による
「生活の質」の向上

課題 2 雇用の場や移動手段の確保による
「多様な働き方」の実現

課題 3 子育て世帯をはじめとした
若者の希望を叶える
「豊かで住みよい住環境」の提供

課題 4 空き家や低未利用地の適切な管
理による「田園都市景観」の保全

課題 5 災害リスクの回避による
村民の暮らしの「安全安心」の向上

都市機能に関する基本方針

1. 守るべき農地を保全しながら既存のコンパクトな市街地を活かし、地域拠点や国道4号の周辺で生活に必要な都市機能を維持・確保します。
2. 高次な都市機能は隣接都市との広域連携を図ります。
3. 都市機能への公共交通によるアクセスを確保します。

居住に関する基本方針

4. 人口が集積する旧来からの地域拠点を中心に居住の誘導を図ります。
5. 守るべき農地を保全し、適切な範囲に居住の誘導を図ります。
6. 災害の心配のない安全で安心な地域に居住の誘導を図ります。
7. 安達太良山の眺望に配慮した建築や土地利用を前提としながら、コンパクトな範囲に居住を誘導します。

3. 都市機能誘導区域・居住誘導区域の設定の考え方

都市計画運用指針等で示されている、望ましい区域像の考え方を踏まえて、大玉村における設定の考え方を整理

▼居住誘導区域の基本的な考え方

望ましい区域像
<ul style="list-style-type: none"> ●生活利便性が確保される区域 ●生活サービス機能の持続的確保が可能な面積範囲内の区域 ●災害に対する安全性等が確保される区域
居住誘導区域に含まれないこととされている区域
<ul style="list-style-type: none"> ○市街化調整区域 ○自然公園法に規定する特別地域 ○森林法に指定される保安林の区域 ○災害危険区域（居住の用に供する建築物の建築が禁止されている区域） ○農用地区域又は農地法に掲げる農地若しくは採草放牧地の区域 ○自然環境保全法に規定する原生自然環境保全地区又は特別地区
原則として居住誘導区域に含まれないこととすべき区域 レッドゾーン
<ul style="list-style-type: none"> ○土砂災害特別警戒区域 ○津波災害特別警戒区域 ○地すべり防止区域 ○急傾斜地崩壊危険区域 ○災害危険区域（居住の用に供する建築物の建築が禁止されている区域を除く）
慎重に判断することが望ましい区域
<ul style="list-style-type: none"> ○土砂災害警戒区域 ○津波災害警戒区域 ○浸水想定区域 ○都市浸水想定区域 ○法に規定する基礎調査等の結果判明した、災害発生の恐れのある区域
○工業専用地域
法律上住宅の建設に制限あり

▼都市機能誘導区域の基本的な考え方

望ましい区域像
<ul style="list-style-type: none"> ●各拠点地区の中心となる駅、バス停や公共施設から徒歩、自転車で容易に回遊することが可能で、かつ、公共交通施設、都市機能施設、公共施設の配置、土地利用の実態等に照らし、地域としての一体性を有している区域
都市機能誘導区域を定めることが考えられる箇所
<ul style="list-style-type: none"> ●鉄道駅に近い業務、商業などが集積する地域等、都市機能が一定程度充実している区域 ●周辺からの公共交通によるアクセスの利便性が高い区域等 ●都市の拠点となるべき区域

居住誘導区域に含まれることとすべき範囲は
 都市機能誘導区域においても除外すること。

4. 居住誘導区域の検討

7

都市計画運用指針等で示されている、望ましい区域像を踏まえて、大玉村における居住誘導区域を具体的に検討

▼立地適正化の基本的な方針／居住誘導に関する基本方針（再掲）

4. 人口が集積する旧来からの地域拠点を中心には居住の誘導を図ります。
5. 守るべき農地を保全し、適切な範囲に居住の誘導を図ります。
6. 災害の心配のない安全で安心な地域に居住の誘導を図ります。
7. 安達太良山の眺望に配慮した建築や土地利用を前提としながら、コンパクトな範囲に居住を誘導します。

▼居住誘導区域の基本的な考え方

望ましい区域像	大玉村における考え方
<ul style="list-style-type: none">●生活利便性が確保される区域●生活サービス機能の持続的確保が可能な面積範囲内の区域●災害に対する安全性等が確保される区域	<p>【含む視点①】一定の人口が集積する旧来からの市街地の範囲 条件：旧村中心部の周辺において、「人口が集積する範囲」もしくは「近年人口の増加がみられる範囲」</p> <p>【含む視点②】公共交通により生活利便性が確保される範囲 条件：「基幹的公共交通軸上のバス停」の利用圏</p>
居住誘導区域に含まれないこととされている区域	
<ul style="list-style-type: none">○市街化調整区域○自然公園法に規定する特別地域○森林法に指定される保安林の区域○災害危険区域（居住の用に供する建築物の建築が禁止されている区域）○農用地区域又は農地法に掲げる農地若しくは採草放牧地の区域○自然環境保全法に規定する原生自然環境保全地区又は特別地区	<p>【含まない視点①】将来に渡り保全することが適当な農地の範囲 条件：「農振農用地区域」又は「農地法に掲げる第1種農地」</p>
原則として居住誘導区域に含まれないこととすべき区域	レッドゾーン
<ul style="list-style-type: none">○土砂災害特別警戒区域○津波災害特別警戒区域○地すべり防止区域○急傾斜地崩壊危険区域○災害危険区域（居住の用に供する建築物の建築が禁止されている区域を除く）	<p>【含まない視点②】災害レッドゾーンの範囲 条件：「土砂災害特別警戒区域」</p>
慎重に判断することが望ましい区域	
<ul style="list-style-type: none">○土砂災害警戒区域○津波災害警戒区域○浸水想定区域○都市浸水想定区域○法に規定する基礎調査等の結果判明した、災害発生の恐れのある区域	<p>イエローゾーン</p> <p>【含まない視点③】災害イエローゾーンの範囲 条件：「土砂災害警戒区域」や「浸水想定区域」</p> <p>【含まない視点④】工業系の土地利用が想定される範囲 条件：「工業団地」（構想を含む）</p>
○工業専用地域	法律上住宅の建設に制限あり

4. 居住誘導区域の検討

8

【含む視点①】一定の人口が集積する旧来からの市街地の範囲

■一定の人口が集積する市街地＝旧村中心部周辺

都市計画運用指針によると、合併前の旧町村の中心部等、都市機能や居住が一定程度集積している区域

『人口が集積する範囲』

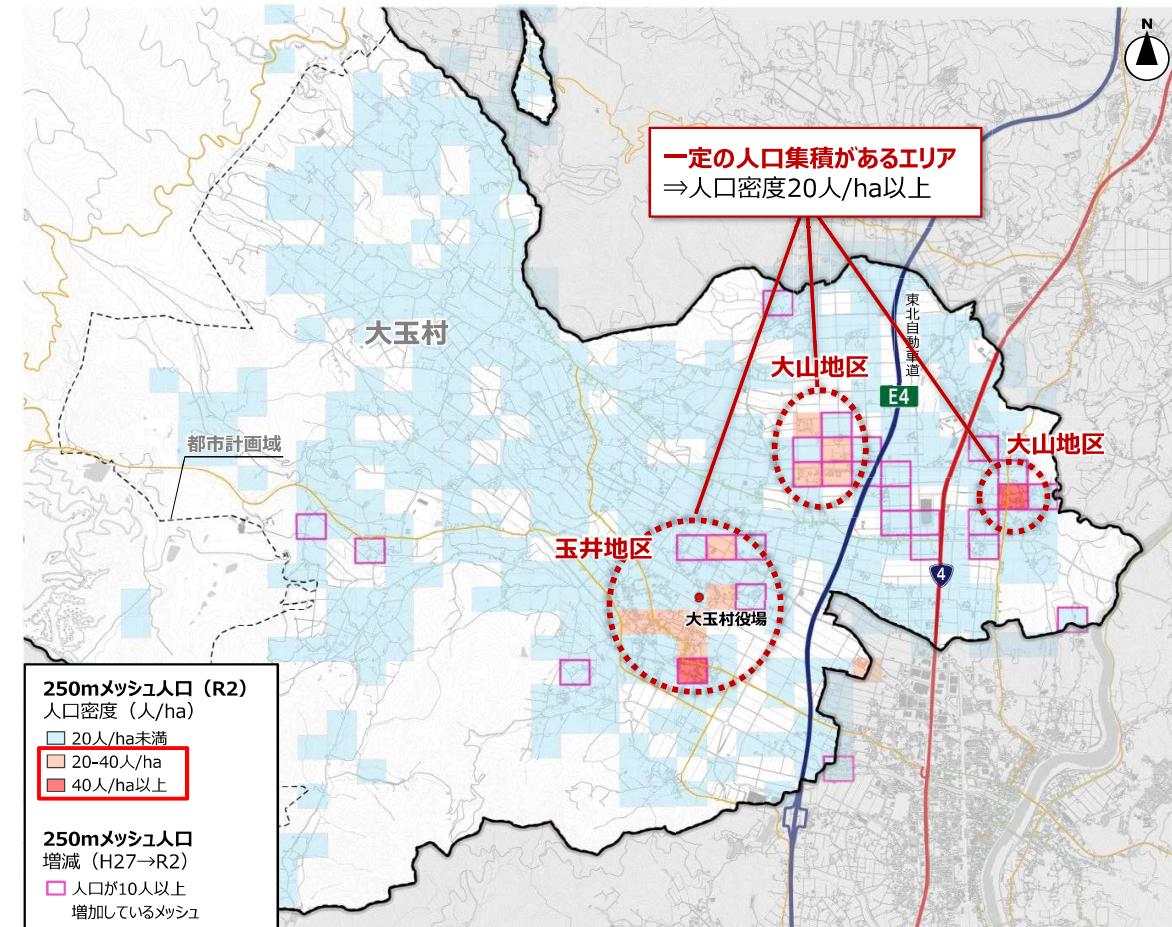
- ・20～40人/haの地域

『近年人口の増加がみられる範囲』

- ・H27⇒R2（国勢調査）にかけて人口が増加した地域

■人口が集積する地域もしくは 近年人口増加がみられる地域

「都市構造の評価に関するハンドブック」によると、居住を誘導する区域における人口密度の人口5万人以下の地方都市圏では、平均人口密度が18人/haのため、人口が集積する市街地を20～40人/haと設定また、「都市計画運用指針」によると、将来の人口等の見通しを踏まえた適切な範囲に設定すべきと記載されているため、近年人口増加がみられる地域を設定に追加



出典：国勢調査（H27, R2）

4. 居住誘導区域の検討

【含む視点②】公共交通により生活利便性が確保される範囲

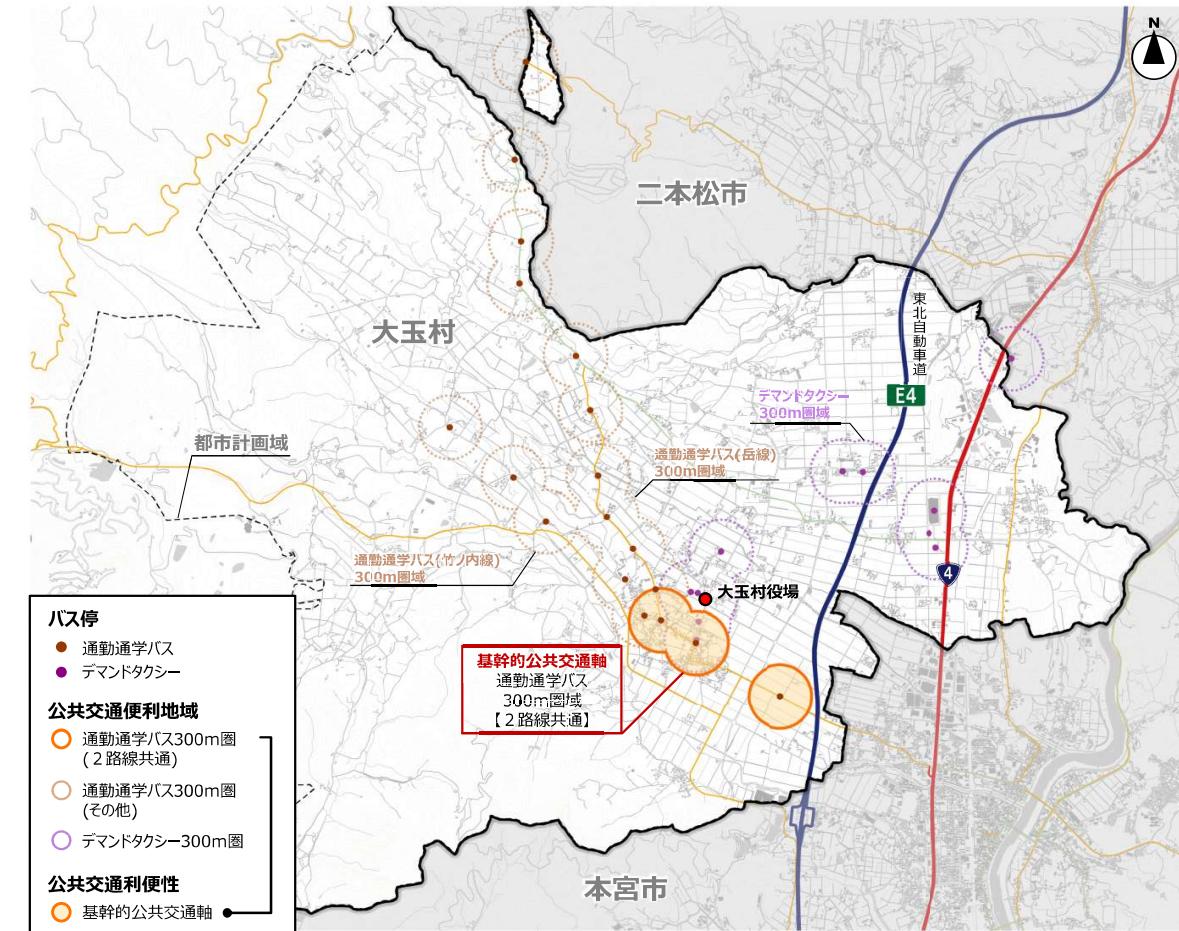
■生活利便性が確保される範囲 =基幹的公共交通上の停留所

『基幹的公共交通軸』

- ・村内と本宮駅との間を運行する通勤通学バスのうち、既存2路線が共通する区間

■アクセスの利便性の高い地域＝バス停から300m圏

「都市計画運用指針」によると、都市の中心拠点及び生活拠点に公共交通により比較的容易にアクセスすることができ、都市の中心拠点及び生活拠点に立地する都市機能の利用圏として一体的である区域と定義される
 また、「都市構造の評価に関するハンドブック」より、
 ・鉄道駅は800m
 ・バス停は300mと定義される
 ※デマンドタクシーは車両走行のため、バス停と同じ300mと設定



出典：大玉村地域公共交通計画（R4.3）※各交通機関はR4.4.1時点で整理したもの

4. 居住誘導区域の検討

10

【含まない視点①】将来に渡り保全することが適当な農地の範囲

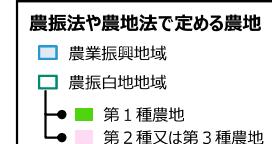
■保全する農地の範囲＝農振法や農地法で定める農地

『農振農用地区域』又は『農地法に掲げる第1種農地』は
誘導区域に含まない



■居住誘導区域から除外する地域

「都市計画運用指針」によると、
都市再生法第81条第19項、同法施行令第30条により
農業振興地域の整備に関する法律第8条第2項
第1条に規定する農用地区域又は農地法第5条第2項
第1号に掲げる農地もしくは採草放牧地の区域は
居住誘導区域に含まない



出典：大玉村資料

4. 居住誘導区域の検討

11

【含まない視点②】災害レッドゾーンの範囲

■災害レッドゾーンの範囲＝土砂災害特別警戒区域
村内で想定される災害レッドゾーン

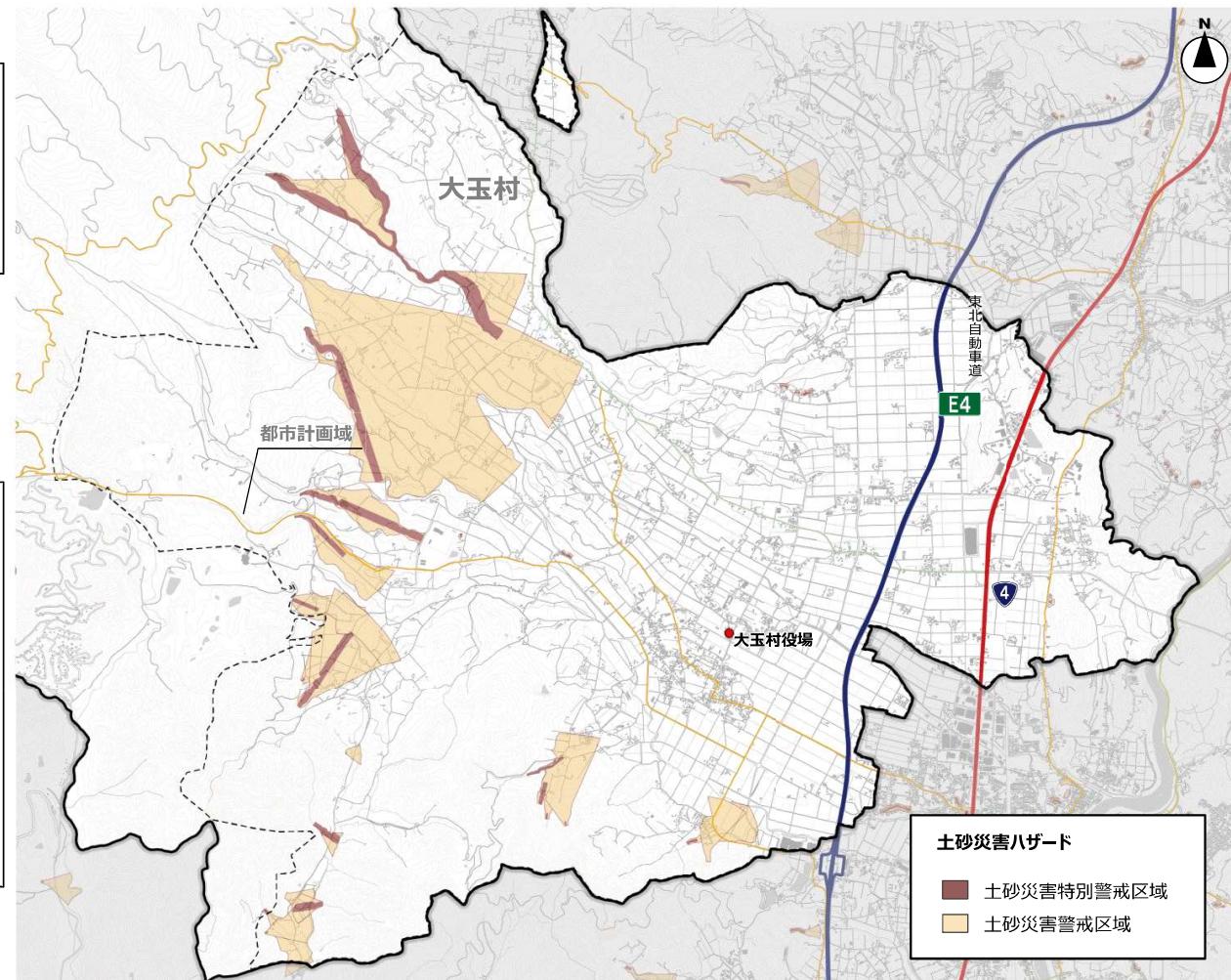
『土砂災害特別警戒区域』
大玉村西部の「安達太良山」の土砂災害区域

■災害レッドゾーン

「都市計画運用指針」によると、
以下は原則として居住誘導区域に含まない

- ・土砂災害特別警戒区域
- ・津波災害特別警戒区域
- ・地すべり防止区域
- ・急傾斜地崩壊危険区域
- ・災害危険区域

▼土砂災害ハザード



出典：大玉村土砂災害ハザードマップ

4. 居住誘導区域の検討

12

【含まない視点③】災害イエローゾーンの範囲

■災害イエローゾーンの範囲 = 土砂災害警戒区域 浸水想定区域

村内で想定される災害イエローゾーン

『土砂災害警戒区域』 ※前ページに掲載
大玉村西部の「安達太良山」の土砂災害区域

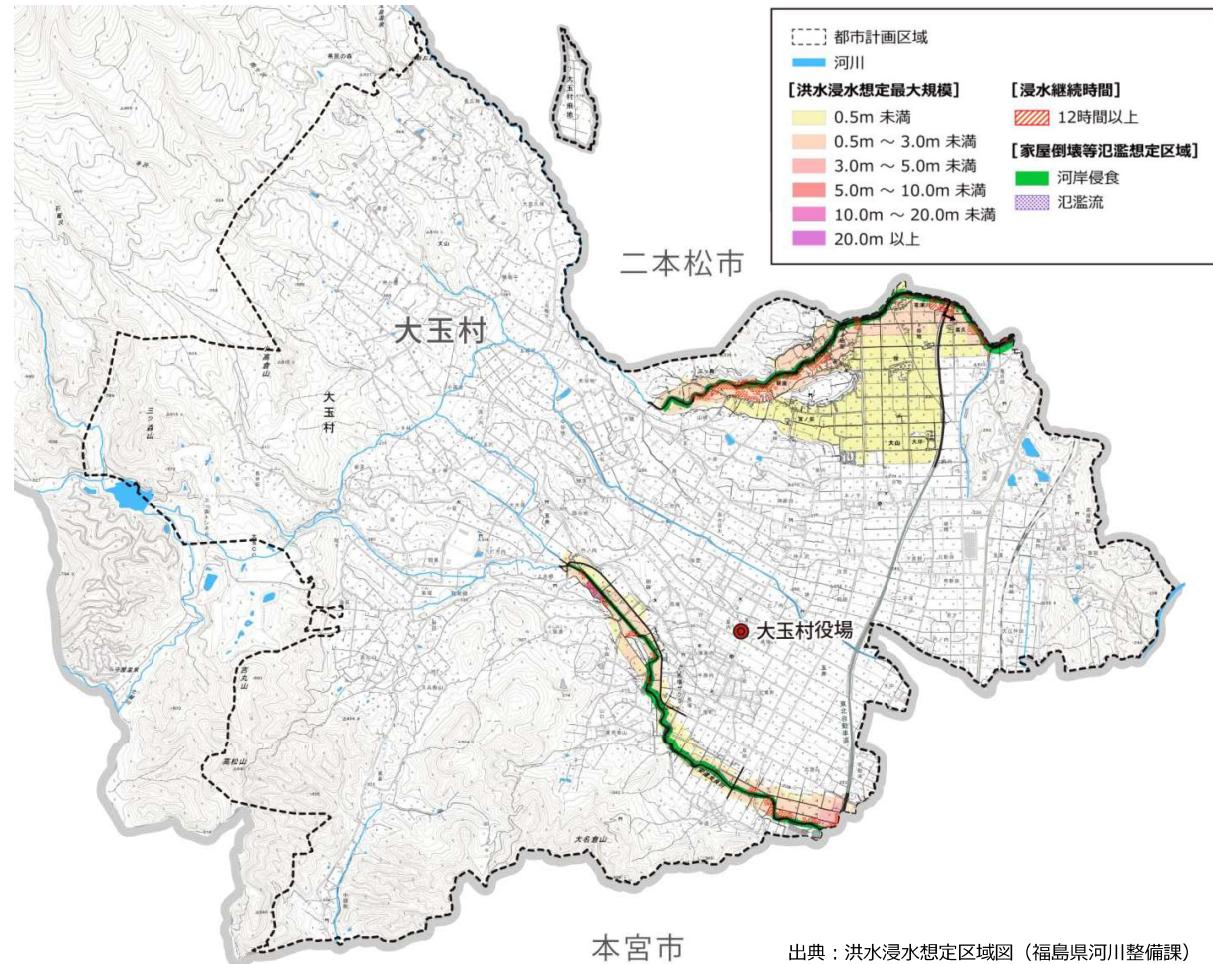
『浸水想定区域』
「安達太良川」「杉田川」の浸水想定最大規模の範囲

■災害イエローゾーン

「都市計画運用指針」によると、
居住を誘導することが、適当でないと判断できる場合は、
以下は原則として居住誘導区域に含まない

- ・土砂災害警戒区域
- ・津波災害警戒区域
- ・浸水想定区域
- ・都市浸水想定区域
- ・法に規定する基礎調査等の結果判明した、
災害発生の恐れのある区域

▼想定最大規模：浸水深・浸水継続時間・家屋倒壊等氾濫想定



出典：洪水浸水想定区域図（福島県河川整備課）

4. 居住誘導区域の検討

13

【含まない視点④】工業系の土地利用を想定する範囲

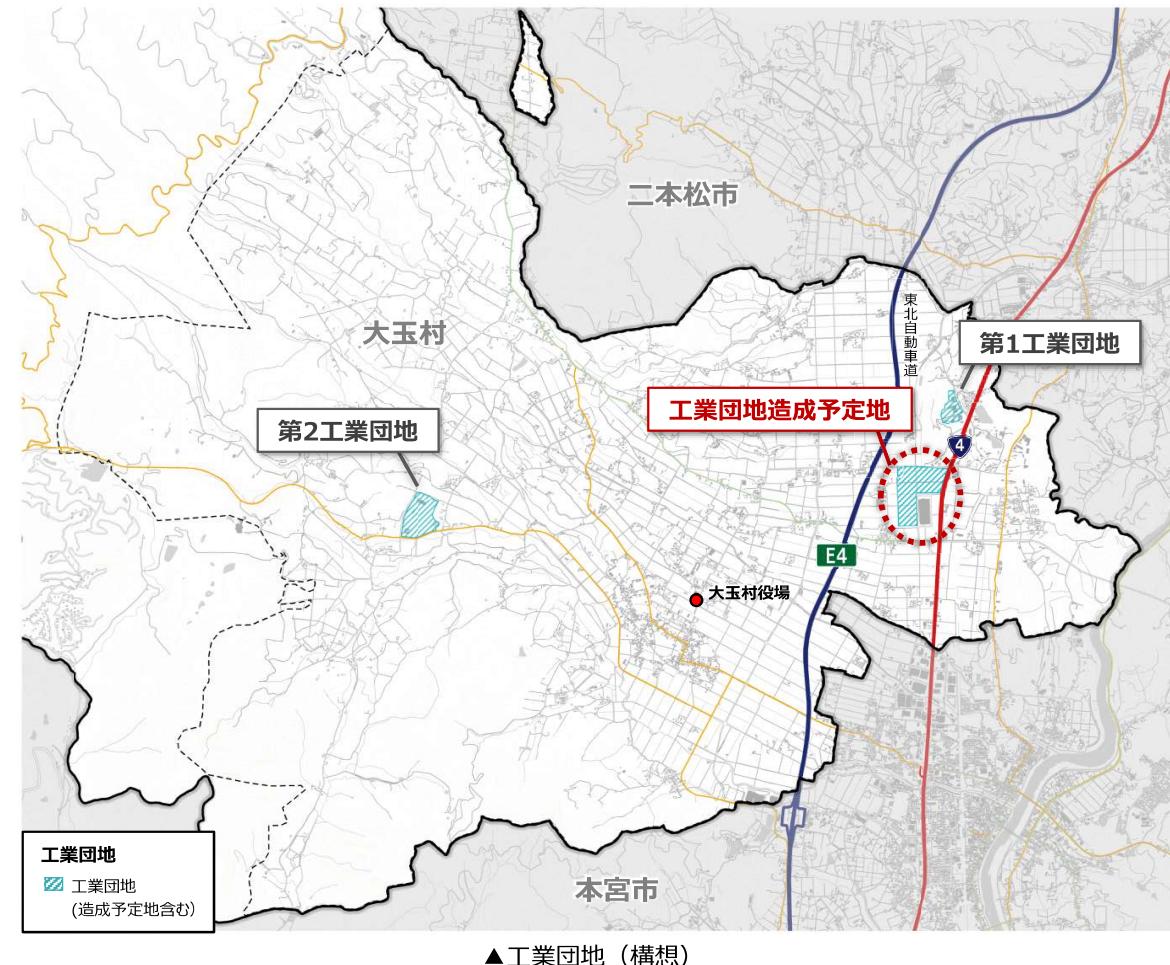
■工業系の土地利用が想定される範囲

村内の『工業団地』及び『工業団地造成予定地』
大玉第1工業団地、大玉第2工業団地
大山地区に構想している工業団地造成予定地

■工業系の土地利用

「都市計画運用指針」によると、居住誘導区域に含めることについて、以下の区域は慎重に判断を行うことが望ましい。
法第8条第1項第1号に規定する用途地域のうち工業専用地域は、法令により住宅の建築が制限されている区域とされている。
また、住宅建築の制限はないものの、これと同様の土地利用が想定される区域として工業地域や準工業地域も挙げられる。

大玉村都市計画区域においては工業系を含む全ての用途地域の指定が無いことから、工業系用途地域に類似する土地利用が想定される「工業団地」を対象とした。
(造成予定地を含む)



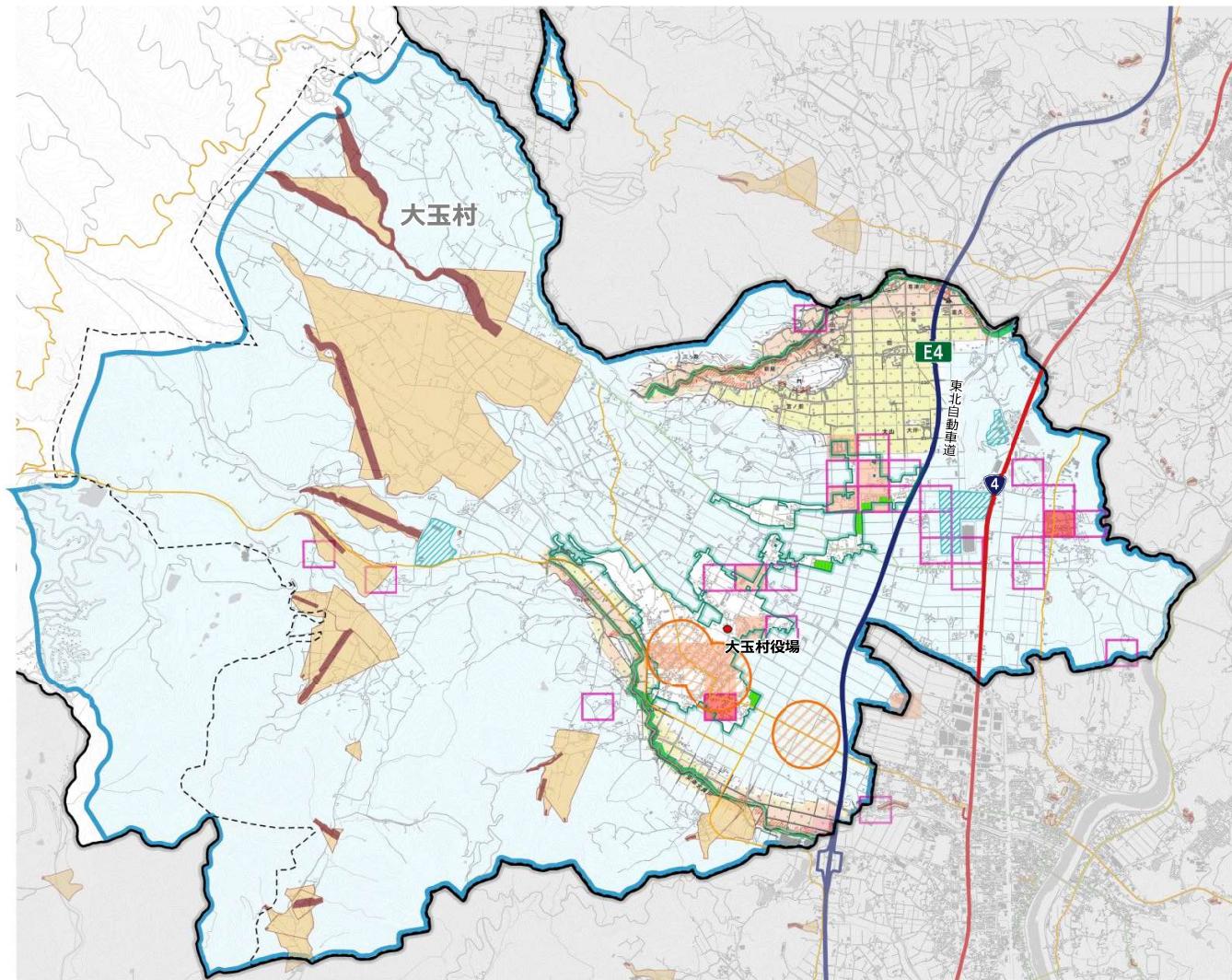
出典：大玉村資料（工業団地予定地）

5. 居住誘導区域の検討条件のまとめ

14



居住誘導区域に含む地域・含まない地域のまとめ



6. 居住誘導区域の設定案

15



7. 都市機能誘導区域の検討

16

都市計画運用指針等で示されている、望ましい区域像を踏まえて、大玉村における都市機能誘導区域を具体的に検討

▼立地適正化の基本的な方針／都市機能に関する基本方針（再掲）

1. 既存のコンパクトな市街地を活かし、地域拠点の周辺で生活に必要な都市機能を維持・確保します。
2. 医療や高次の都市機能は隣接都市との広域連携を図ります。
3. 村内外の都市機能への公共交通によるアクセスを確保します。

▼都市機能誘導区域の基本的な考え方

望ましい区域像	大玉村における都市機能誘導区域の考え方
●各拠点地区の中心となる駅、バス停や公共施設から徒歩・自転車で容易に回遊することが可能で、かつ、公共交通施設、都市機能施設、公共施設の配置、土地利用の実態等に照らし、地域としての一体性を有している区域	【含む視点①】各地区の中心となる公共施設から徒歩・自転車で容易に回遊できる地域 条件：「大玉村役場」及び「大山公民館」からそれぞれ徒歩で回遊可能な地域
都市機能誘導区域を定めることが考えられる箇所	【含む視点②】業務、商業などが集積する地域 条件：商業施設に徒歩で回遊可能な地域 【含む視点③】都市機能が一定程度充実する地域 条件：複数種類の生活利便施設に徒歩で回遊可能な地域
●周辺からの公共交通によるアクセスの利便性が高い区域等	【含む視点④】公共交通によるアクセスの利便性が高い地域 条件：「デマンドタクシー乗降対象施設」の利用圏
●都市の拠点となるべき区域	【含む視点⑤】大玉ゲートウェイ（地域振興拠点）を含む国道4号沿道地域 条件：地域振興拠点が立地する玉貴交差点から徒歩で回遊可能な地域
	<div style="border: 1px dashed blue; padding: 5px; text-align: center;">上記①～⑤を整理した上で、 居住誘導区域に含まないこととすべき条件に該当する範囲は除外する</div>

7. 都市機能誘導区域の検討

17

【含む視点①】 各地区の中心となる公共施設から徒歩・自転車で容易に回遊できる地域

■各地区の中心となる公共施設＝旧村役場

『大玉村役場』

- ・玉井地区に立地する現行の村役場

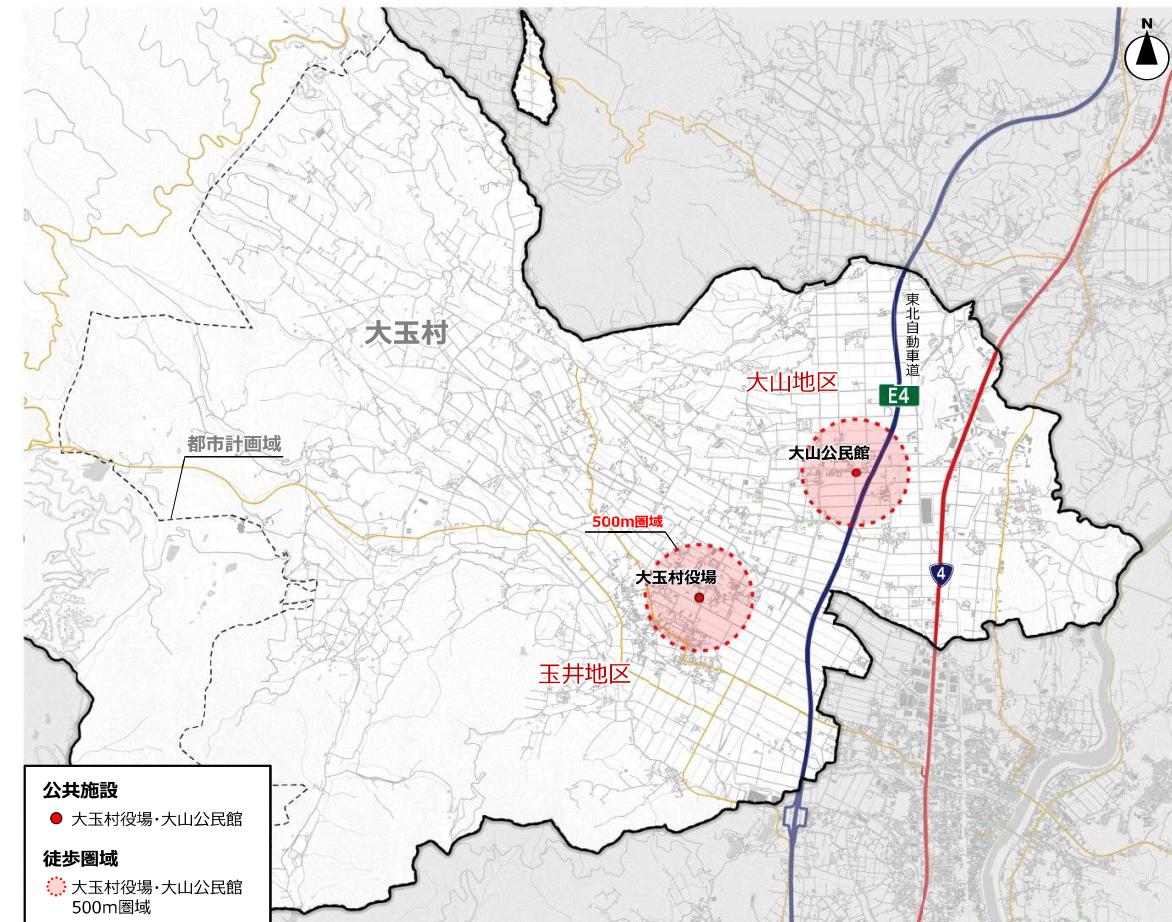
『大山公民館』

- ・大山地区の中心となる既存公共施設

■徒歩・自転車で容易に回遊できる範囲＝500m圏

「都市構造の評価に関するハンドブック」によると、

- ・一般的な徒歩圏は800m
- ・高齢者も含む「高齢者徒歩圏」は500mと定義される



▲各地区の中心施設

出典：大玉村HP（公共施設）

7. 都市機能誘導区域の検討

18

【含む視点②】業務、商業などが集積する地域

■業務、商業などが集積する地域＝大型小売店舗

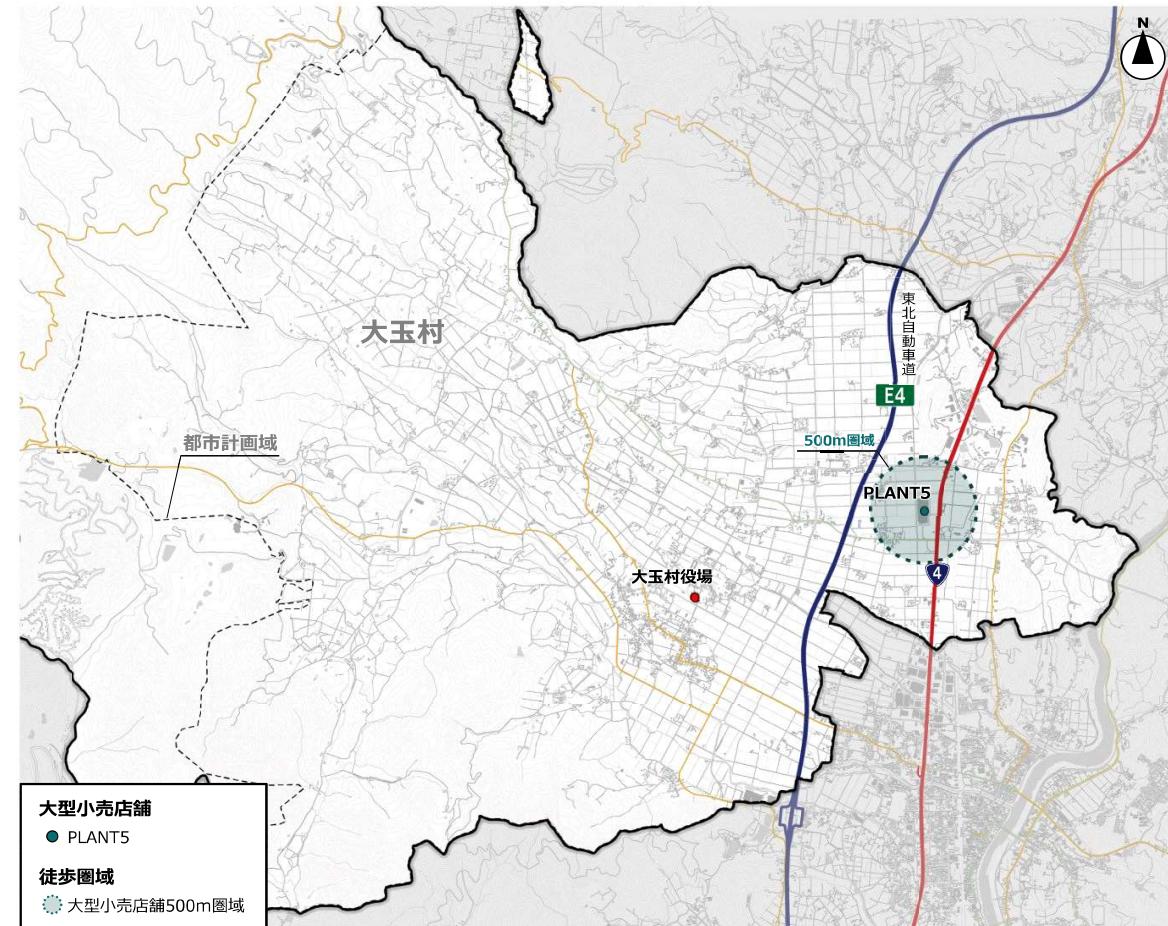
- ・大規模小売店舗立地法第2条第2項に規定する
小売業を行うための大型店舗
- ・大規模小売店舗立地法施行令において、
店舗面積は1,000m²以上と規定

『PLANT5』

- ・国道4号の沿道に隣接する大型小売店舗

■地域を容易に回遊できる範囲＝500m圏

「都市計画運用指針」によると、
集客力があり、まちの賑わいを生み出す図書館、
博物館等の文化施設、スーパー・マーケット等の
商業施設と定義される
また、「都市構造の評価に関するハンドブック」より、
「高齢者徒歩圏域」の500mで設定



▲大型小売店舗

出典：全国大型小売店総覧

7. 都市機能誘導区域の検討

19

【含む視点③】都市機能が一定程度充実する地域

■都市機能充実する地域 = 複数種類の生活利便施設が面的に立地

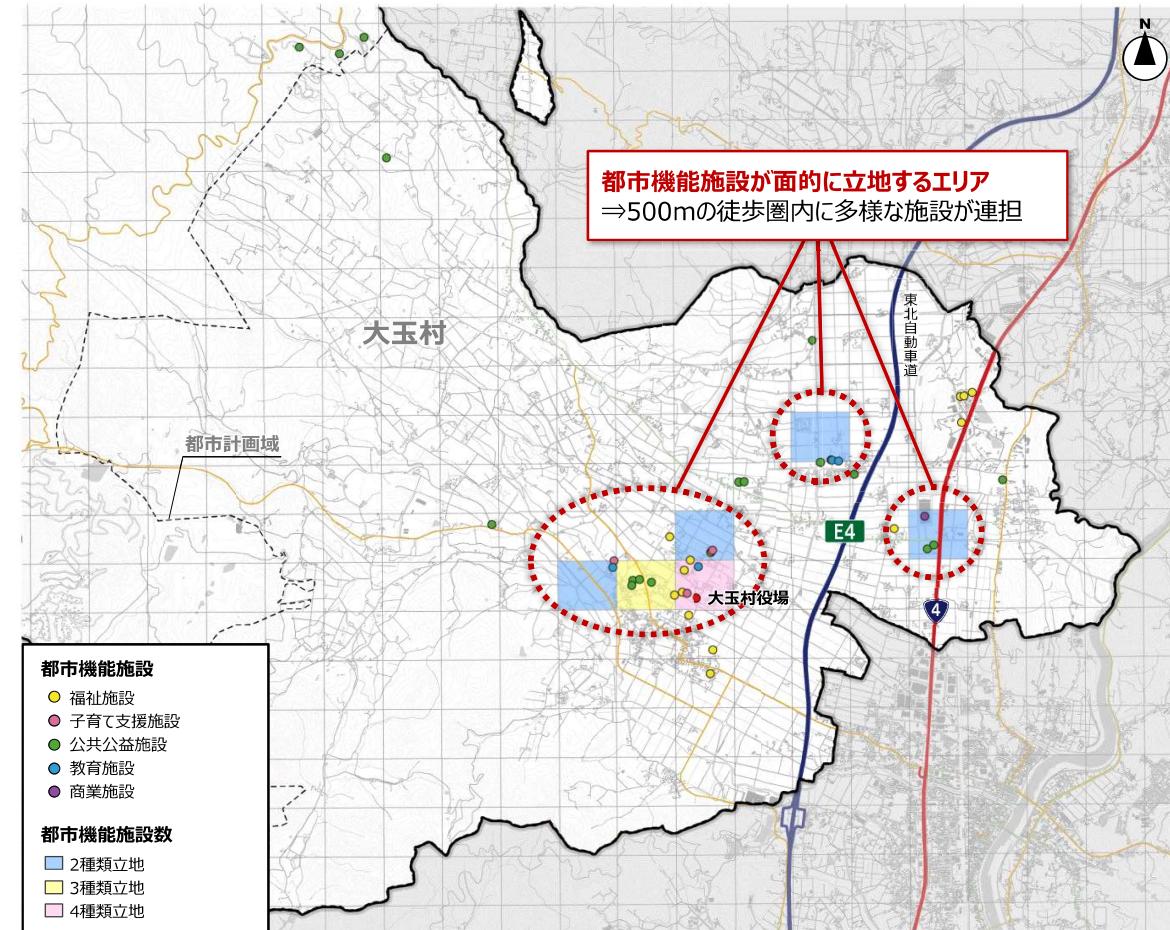
『生活利便施設』

- ・福祉施設 ・子育て支援センター
- ・公共公益施設 ・教育施設 ・商業施設

■都市機能が充実する範囲 = 500m圏

「都市計画運用指針」によると、
都市機能誘導区域の規模は、一定程度の都市機能が
充実している範囲かつ徒歩や自転車等により容易に移動
ができる範囲と定める

「都市構造の評価に関するハンドブック」より、
「高齢者徒歩圏域」の500mで
複数種類の施設が集積する地域と設定



※施設立地状況はR4.4.1時点で整理したもの

7. 都市機能誘導区域の検討

20

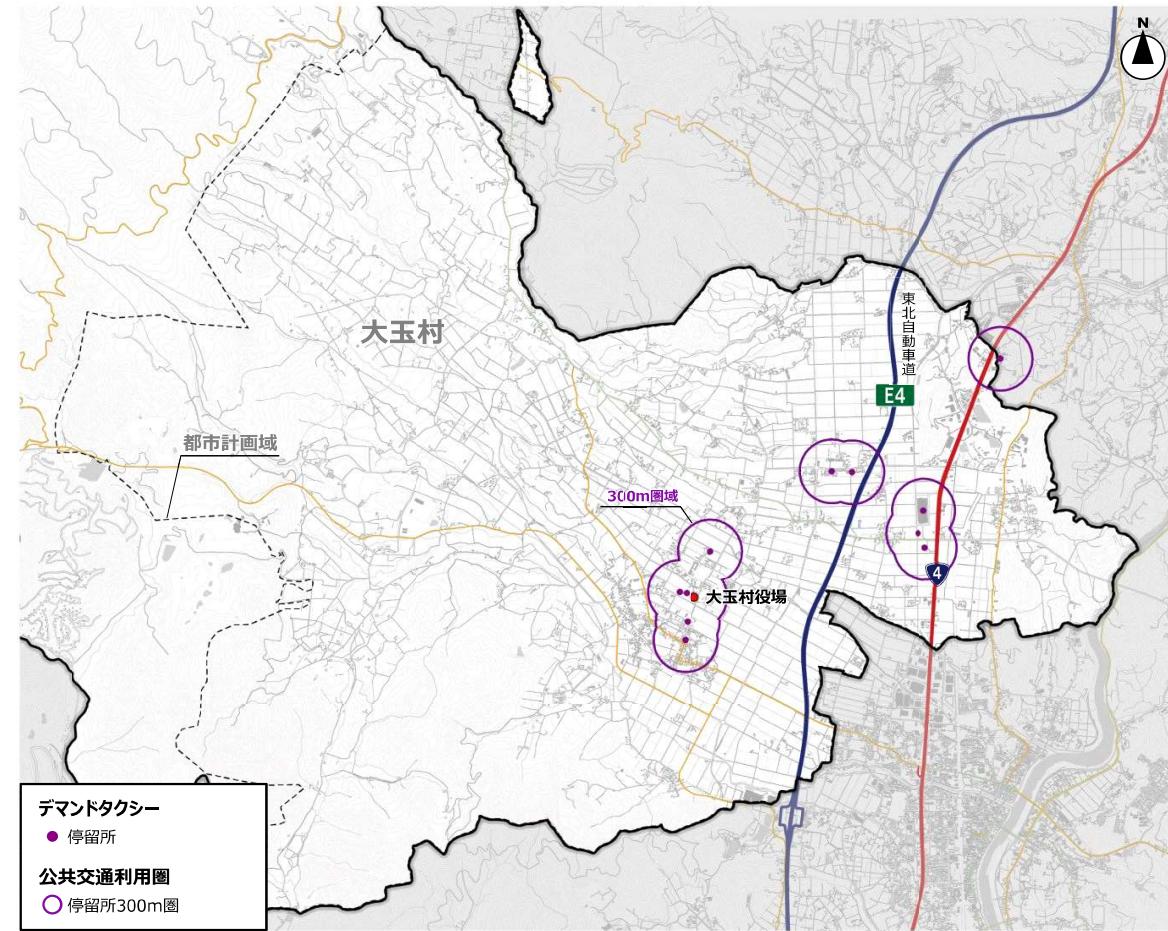
【含む視点④】公共交通によるアクセスの利便性が高い地域

■アクセスの利便性が高い地域＝公共交通の停留所

『たまちゃんタクシー』
・村内を走行するデマンドタクシー

■アクセスの利便性の高い地域＝停留所から300m圏

「都市構造の評価に関するハンドブック」によると、
・鉄道駅は800m
・バス停は300m
と定義される
※デマンドタクシーは車両走行のため、
バス停と同じ300mと設定



▲公共交通カバー圏域（デマンドタクシー）

出典：大玉村地域公共交通計画（R4.3）

7. 都市機能誘導区域の検討

21

【含む視点⑤】大玉ゲートウェイ（地域振興拠点）を含む国道4号沿道地域

■大玉ゲートウェイ（地域振興拠点）=あだたらの里直売所

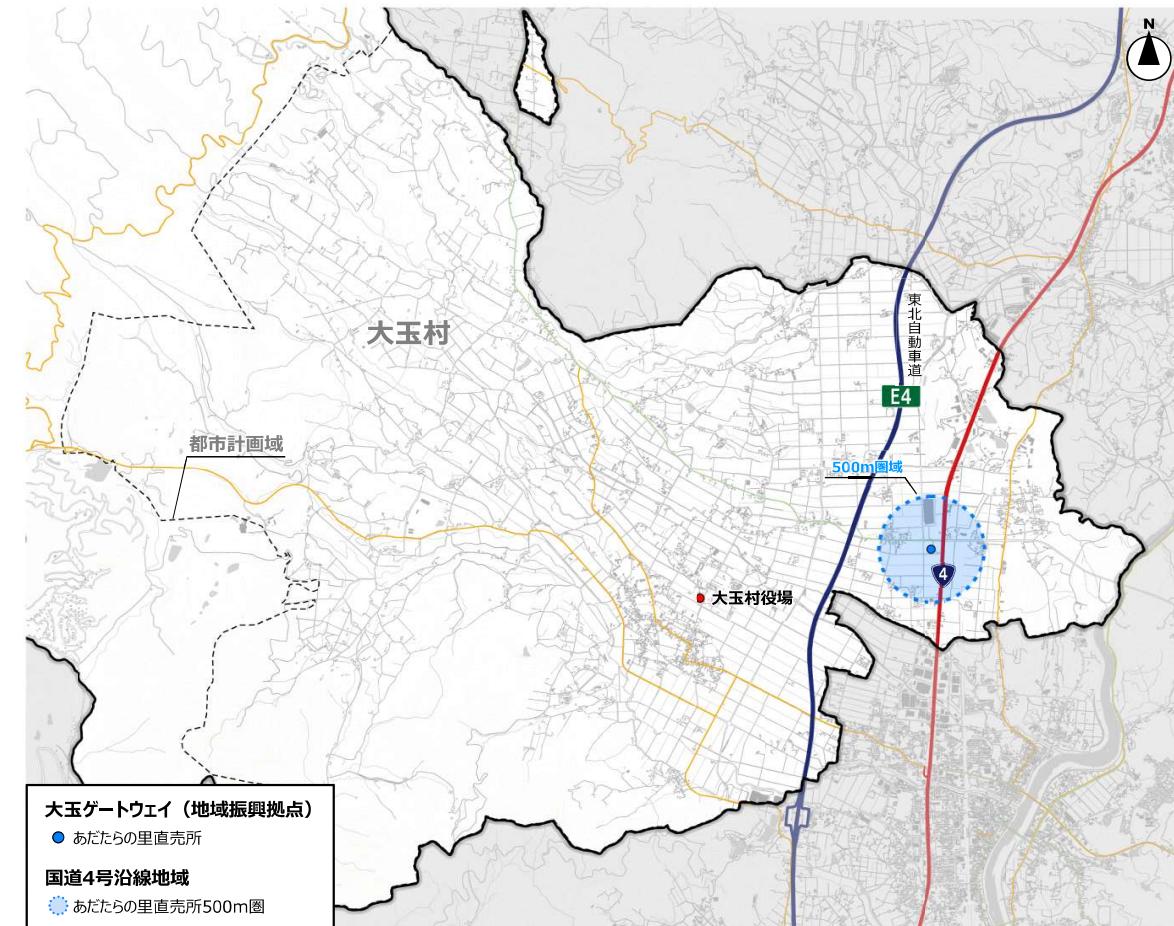
『大玉ゲートウェイ（地域振興拠点）』

- ・広域交流軸との連携のもとに、エントランス機能の集積を図る地区
- ・地域振興施設の整備を推進する地区

■徒歩・自転車で容易に回遊できる範囲=500m圏

「都市構造の評価に関するハンドブック」によると、

- ・一般的な徒歩圏は800m
- ・高齢者も含む「高齢者徒歩圏」は500mと定義される



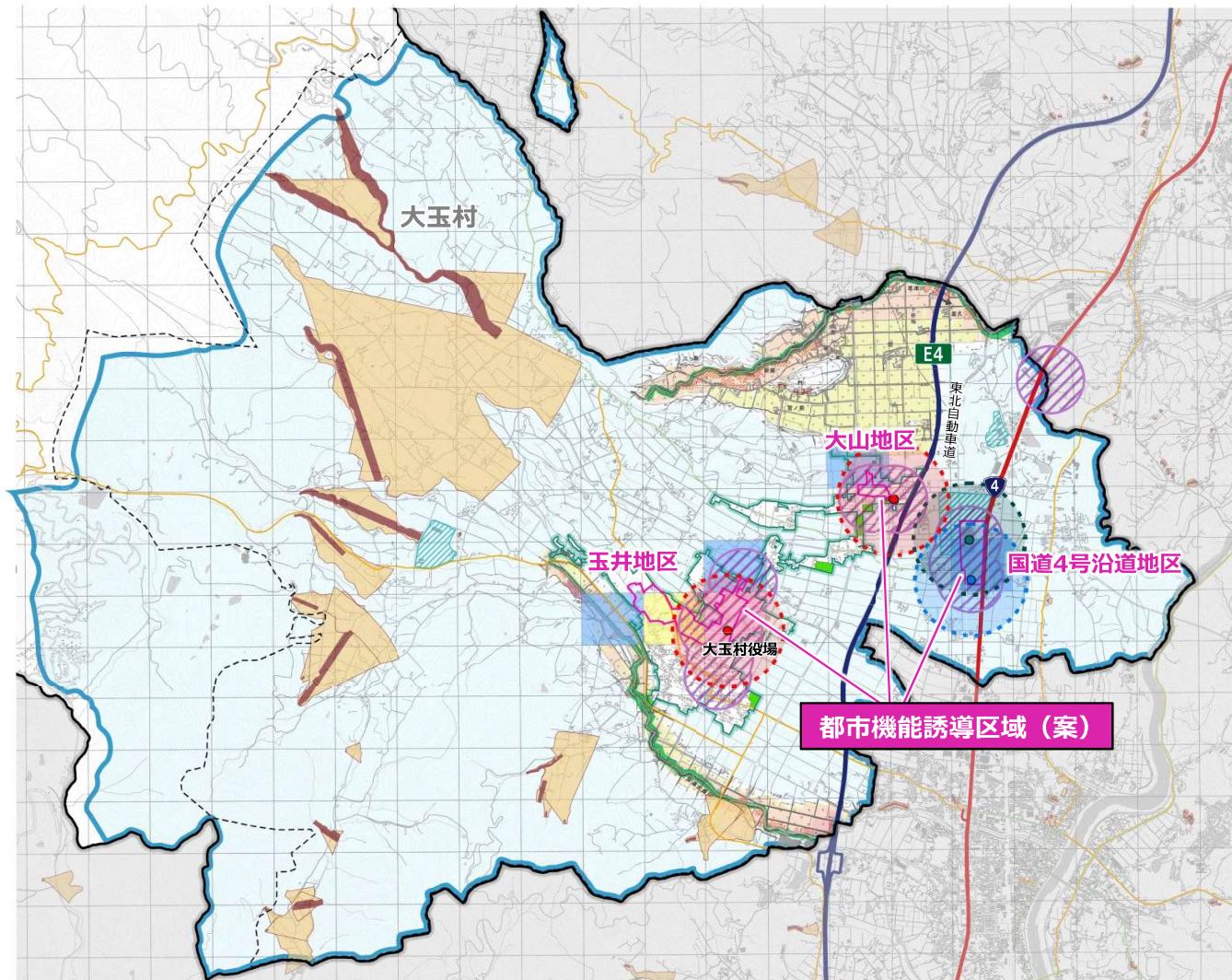
▲大玉ゲートウェイ沿線地域

出典：大玉村都市計画マスターplan

8. 都市機能誘導区域の検討条件のまとめ



都市機能誘導区域に含む地域・含まない地域のまとめ



9. 都市機能誘導区域・居住誘導区域の設定案

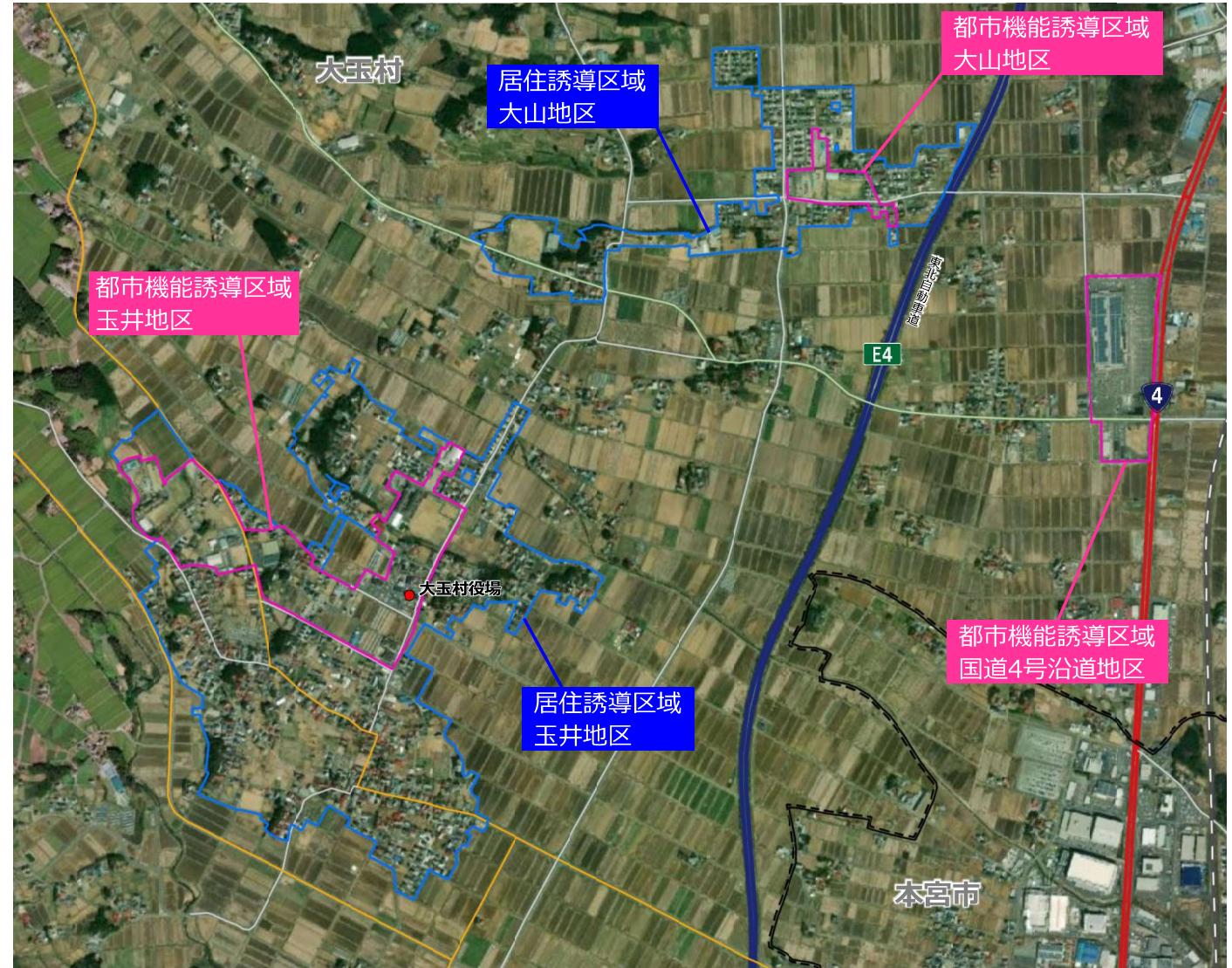
23

■『居住誘導区域』

人口・生活サービス・公共交通・コミュニティが持続的に確保される範囲を設定

■『都市機能誘導区域』

- 行政・福祉・商業等の都市機能を維持・誘導する都市の中心拠点を設定
- 国道4号沿道地区については、産業、景観、防災など多様な機能を有する優良農地に囲まれた大玉村の市街地において、特に幹線道路沿線の乱開発を抑制し田園都市景観の保全と都市機能の集約の観点から、立地適正化計画による明確なゾーニングが必要であり、都市機能誘導区域を個別に設定



10. 面積及び人口密度の試算

将来人口（メッシュ別）が公表後人口密度算出

24

居住誘導区域約144ha、都市機能誘導区域約40ha、居住誘導区域に対する都市機能誘導区域面積の割合は約28%
可住地ベースの人口密度は居住誘導区域設定案全体で30人/ha。

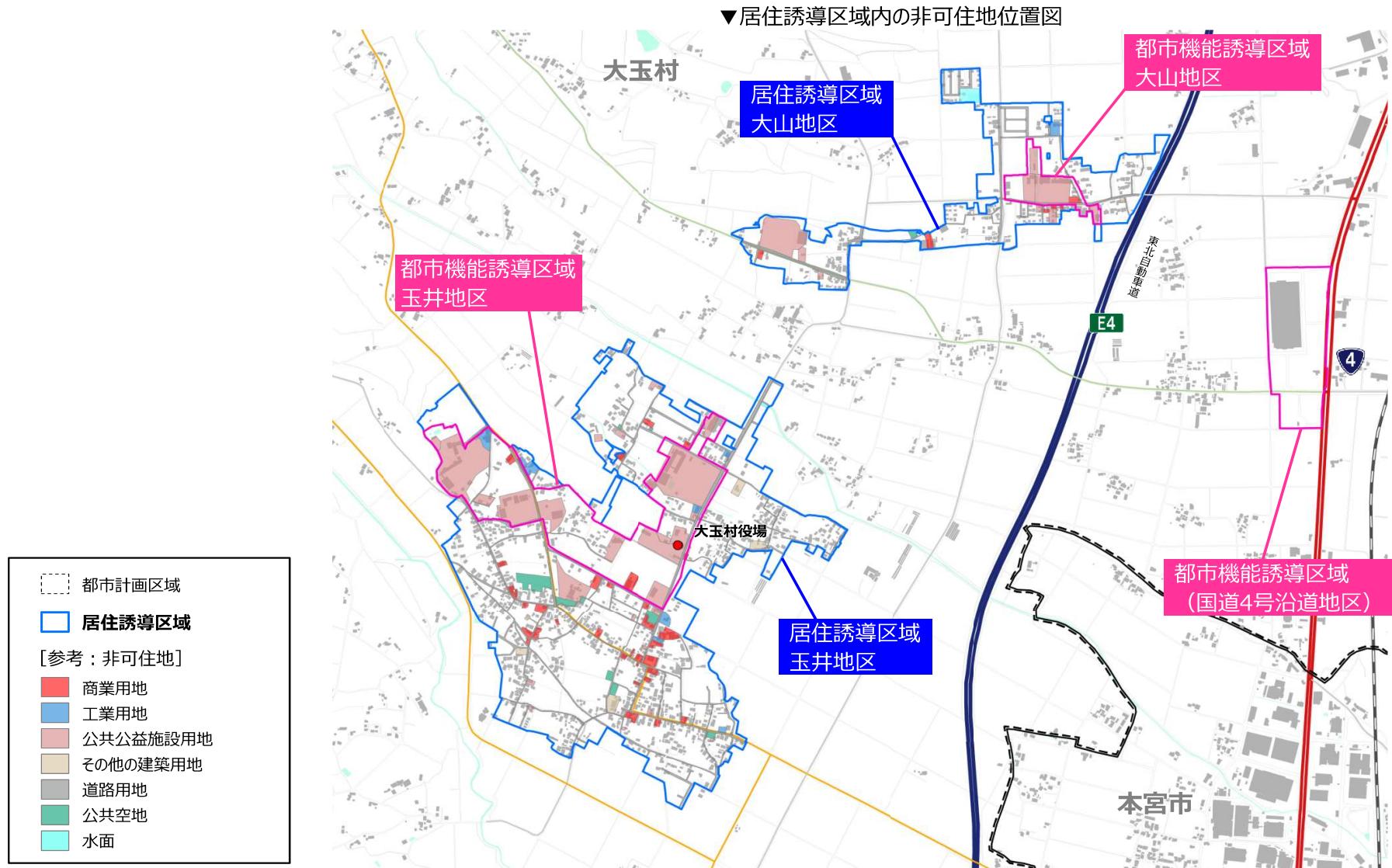
大山地区のみでみると45人/haに達する見込みである一方で、玉井地区については、空き家や低未利用地も多く存在することから、26人/haに留まっている。
※今後の精査により面積は1ha前後の誤差が生じる見込み

		玉井地区 (役場周辺)	大山地区 (大山小学校周辺)	国道4号沿道地区	大玉村全体
居住誘導区域	総面積	113 ha	31 ha	—	144 ha
	可住地面積	89 ha	23 ha	—	112 ha
	人口 (現況)	約2330人	約1040人	—	約3400人 (村総人口の約4割)
	人口密度 (現況) ※ネット密度	26人/ha	45人/ha	—	30人/ha
	人口 (将来)			—	
	人口密度 (将来) ※ネット密度			—	
都市機能誘導区域	総面積	26 ha	4 ha	11 ha	40 ha
	居住誘導区域総面積に対する割合	23 %	12 %	—	28 %

(総面積はGISによる計測値、可住地面積は都市計画基礎調査による非可住地を除外したもの、人口はR2国勢調査250mメッシュ人口からの集計値)

10. 面積及び人口密度の試算（参考資料）

25



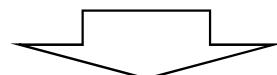
11. 安達太良山の眺望に配慮した居住の誘導（基本方針の7に対応）²⁶

居住に関する基本方針の7では、安達太良山の眺望に配慮した建築や土地利用を前提とした居住誘導を図ることとしている。これを具体的に示すものとして、大玉村ふるさと景観保護条例においては、景観への影響があり事前届出をする行為の規模として、建築に関する階数や建築面積、高さの上限を定めている。

これらを踏まえると、大玉村の居住誘導区域においても、多層構造の集合住宅ではなく、低層戸建住宅を基本とした居住誘導が望ましい。

居住に関する基本方針

4. 人口が集積する旧来からの地域拠点を中心に居住の誘導を図ります。
5. 守るべき農地を保全し、適切な範囲に居住の誘導を図ります。
6. 災害の心配のない安全で安心な地域に居住の誘導を図ります。
7. 安達太良山の眺望に配慮した建築や土地利用を前提としながら、コンパクトな範囲に居住を誘導します。



大玉村ふるさと景観保護条例施行規則 別表第1 (事前届出をする行為の規模：①建築物)

階数：3階を超えるもの
又は 建築面積500m²を超えるもの
又は 高さ13mを超えるもの
(=景観への影響が見込まれる建築物の規模)

以上から、
安達太良山の眺望に配慮した景
観保全の観点からは
多層構造の集合住宅は想定せず
低層戸建住宅にを基本とした居
住誘導が望ましい

